Д. Пестржецкій.

Заселеніе окраинъ.

Цѣна 30 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія газеты „Россія" Фонтанка, 57.
1908.

Д. Пестржецкій.

Заселеніе окраинъ.

Цѣна 30 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія газеты „Россія“ Фонтанка 57.
1908.

I.

Переселенческое дѣло за послѣдніе $1^1/_2$ года обратило на себя особое вниманіе и общества, и правительства. Вернувшіеся изъ Манчжуріи солдаты широко разнесли по Россіи слухъ о богатыхъ, черныхъ земляхъ нашихъ окраинъ. Въ малороссійскихъ хатахъ, въ великороссійскихъ избахъ за иконами можно видѣть привезенные нижними чинами мѣшечки съ землею, съ обозначеніемъ станцій сибирской дороги, возлѣ которыхъ взята земля.

Этотъ широкій интересъ вызываетъ въ насъ желаніе побесѣдовать о вновь возникшемъ государственномъ значеніи переселенія и о желательной постановкѣ переселенческаго дѣла въ соотвѣтствіи съ его новыми государственными задачами.

Было время, начиная съ Іоанновъ, когда Московское государство заселенію своихъ окраинъ придавало первостепенное значеніе. Заселеніе производилось исключительно въ цѣляхъ государственныхъ, военныхъ. Правительство тогда уже ясно сознавало что для того, чтобы заселять ту или другую мѣстность, нужно предварительно соединить ее съ культурными центрами. Съ этой цѣлью строились города, проводились дороги. Во

вновь заселяемыя мѣстности вызывались охочіе люди, имъ давались земли, разныя льготы, иногда государево хлѣбное и иное жалованіе. Правительство для заселенія окраинъ не жалѣло дикаго поля, не жалѣло царской казны. Незаселенныя степи раздавались съ условіемъ ихъ заселенія въ извѣстный срокъ. Наши прадѣды понимали, что одержать верхъ надъ крымцами, татарами можно лишь выдвинувъ далеко впередъ авангардъ вольныхъ засельщиковъ. Имъ было ясно, что прочно пришить окраину къ государственному организму возможно лишь заселивъ ее, а заселить окраину можно не иначе, какъ сдѣлавъ жизнь въ ея предѣлахъ сколько-нибудь сносной, безопасной. Поэтому строились крѣпости среди дикаго поля, проводились дороги...

Но къ началу XIX вѣка внѣшніе враги были уничтожены. Внѣшняя опасность перестала угрожать. Дремлющій Китай, далекая Японія представлялись величинами совершенно ничтожными. Колонизаціонная дѣятельность государства сразу упала. Сибирь стала заселяться исключительно преступниками и сектантами. Къ переселенію правящіе круги стали относиться враждебно. Въ уложеніи о наказаніяхъ появились статьи, каравшія исправительными арестантскими отдѣленіями и тюрьмой за подговоръ къ переселенію, за распродажу имущества съ цѣлью переселиться. Издавались законы, строжайше воспрещавшіе русскимъ людямъ селиться на земляхъ инородцевъ... Крестьянинъ за переселеніе на окраины наказывался лишеніемъ родного надѣла,

который, по закону 13 іюля 1889 года, безвозмездно поступалъ въ распоряженіе общества...

Считается, что послѣ 1896 года отношеніе правительства къ переселенческому дѣлу измѣнилось. Но, тѣмъ не менѣе, переселеніе и до сихъ поръ является учрежденіемъ лишь терпимымъ. Признается все-таки необходимымъ подвергать переселенцевъ нѣкоторымъ умаленіямъ въ правахъ. Напримѣръ, по дѣйствующимъ узаконеніямъ о крестьянахъ, владѣлецъ подворнаго участка можетъ продать его какъ односельцу, такъ и всякому другому крестьянину.

Между тѣмъ въ отношеніи переселенцевъ законъ 6 іюня 1904 года постановляетъ, что подворно-наслѣдственные участки могутъ быть отчуждаемы переселенцами только своему обществу или однообщественникамъ (ст. 9 правилъ пересел. по прод. 1906 г.). Далѣе, тѣмъ же закономъ 6 іюня 1904 г. Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Земледѣлія было поручено выработать правила о выдачѣ ссудъ сельскимъ обществамъ, а равно лицамъ, пріобрѣтающимъ отъ переселенцевъ оставляемыя ими земли. Законъ о выдачѣ крестьянскимъ банкомъ ссудъ подъ надѣлы переселенцевъ былъ изданъ только 15 ноября 1906 года. Но законъ и инструкція, намѣренно или не намѣренно, обставили эту операцію трудностями, которыя сдѣлали самый законъ мертвой буквой. Именной Высочайшій Указъ 5 октября 1906 года объ отмѣнѣ нѣкоторыхъ ограниченій въ правахъ сельскихъ обы-

вателей, дозволилъ сохранять свои надѣлы на родинѣ всѣмъ крестьянамъ, переходящимъ въ другія крестьянскія общества или въ другія высшія сословія. Но переселенцы въ этомъ отношеніи являются исключеніемъ. Переселенецъ, имѣвшій дерзость переселиться въ тайгу или въ киргизскую степь, и нынѣ наказывается за это лишеніемъ правъ на надѣльную землю на родинѣ.

Сохраняя такое отношеніе къ переселенію, мы, очевидно, проглядѣли, что за послѣдніе годы государственное значеніе переселенія въ корнѣ измѣнилось. У насъ продолжаютъ смотрѣть на переселеніе, какъ на средство борьбы съ довольно условнымъ и сомнительнымъ малоземельемъ. Съ этой точки зрѣнія переселеніе не есть вопросъ бытія государства. Для того, чтобы улучшить положеніе 1—1½ миліоновъ малоземельныхъ дворовъ есть, наряду съ переселеніемъ, много другихъ средствъ. Такими средствами являются переходъ отъ трехполья къ многополью, развитіе промышленности, кустарныхъ промысловъ и т. д.

Но дѣло въ томъ, что за послѣдніе годы переселеніе неожиданно для насъ вновь получило то значеніе, которое оно имѣло въ XVI—XVIII вѣкахъ, когда намъ приходилось охранять свои окраины отъ татаръ, турокъ и литовцевъ. Заселеніе окраинъ вновь сдѣлалось вопросомъ бытія нашего отечества. На нашихъ окраинахъ появились сосѣди, которыхъ мы уже не можемъ считать величинами совершенно ничтожными. Это

просыпающійся Китай и наша побѣдительница Японія. Исторія не знаетъ примѣра, чтобы проснувшаяся молодая нація ограничивалась одною побѣдоносною войною.

Вспомнимъ нашу русскую исторію XVIII вѣка.

Войну 1904 и 1907 г. мы вели въ южной Манчжуріи, гдѣ было довольно и хлѣба и кормовъ. Приходилось на театръ военныхъ дѣйствій везти только солдатъ. Будущую войну съ Японіей, можетъ быть и съ Китаемъ, намъ придется уже вести на своей територіи, въ Приморской области, въ Южно-Уссурійскомъ краѣ. Мѣстности эти совершенно безлюдны. Туда придется везти не только солдатъ, но и провіантъ. Вслѣдствіе безлюдности нашихъ пограничныхъ съ Китаемъ владѣній мобилизація не можетъ не замедлиться. При такихъ условіяхъ ни вторая колея сибирской желѣзной дороги, ни амурская линія не спасутъ насъ отъ пораженія. Для того, чтобы избѣгнуть второго Мукдена, намъ нужно заселять, заселять и заселять наши окраины. Необходимо серьезно начать вести колонизаціонную политику. Китайцы поняли это раньше насъ и съ 1906 года начали усиленно заселять Сѣверную Манчжурію. Переселенческіе китайскіе агенты въ Манчжуріи получаютъ плату за каждаго приведеннаго переселенца.

Итакъ, пустыня перестала охранять наши окраины. Это жаль, но съ этимъ слѣдуетъ считаться. Послѣ перерыва въ 140 лѣтъ вопросъ о заселеніи окраинъ

вновь сдѣлался для насъ вопросомъ нашего бытія, вопросомъ нашей государственной цѣлости. Если мы не желаемъ потерять Сибирь, Степной край и Туркестанъ, то мы должны ихъ заселить. Иначе ихъ постигнетъ судьба южнаго Сахалина. На Востокѣ это сознаютъ. Переселенческіе агенты полтавскаго земства пишутъ, что въ Восточной Сибири царитъ тревога, мѣстные люди стали сознавать, что пустыня ихъ уже не охраняетъ...

Если такимъ образомъ заселеніе восточныхъ окраинъ сдѣлалось для насъ вопросомъ бытія и цѣлости отечества, то и отношеніе правительства къ этому дѣлу должно радикально измѣниться. Правительство въ цѣляхъ охраны Владивостока не останавливается передъ расходомъ въ 250 миліоновъ на амурскую дорогу, не останавливается передъ гораздо большими расходами на возсозданіе флота. Нельзя поэтому останавливаться и передъ трудностями въ дѣлѣ заселенія восточныхъ окраинъ.

Теперь это уже не борьба съ сомнительнымъ малоземельемъ, а вопросъ быть или не быть Великой Россіи.

Нашими мыслями о заселеніи восточныхъ окраинъ, о постановкѣ переселенческаго дѣла вообще мы подѣлимся съ читателями въ слѣдующихъ статьяхъ.

II.

Въ теченіе цѣлыхъ десятилѣтій намъ внушали, что переселеніе приходится сдерживать, такъ какъ 500 миліоновъ десятинъ, лежащихъ къ югу отъ 60 градуса широты въ нашихъ сибирскихъ

и средне-азіатскихъ владѣніяхъ, еле-еле хватаетъ, чтобы прокормить 4—5 миліоновъ населенія, живущаго въ этихъ раіонахъ.

Но въ послѣднее время этотъ миѳъ нужно считать совершенно разсѣяннымъ. Теперь приходится уже говорить не о недостаткѣ переселенческаго фонда, а о томъ, что переселенческая организація не успѣваетъ подготовлять достаточнаго количества участковъ для пріема переселенцевъ. Выдача ходаческихъ свидѣтельствъ пріостанавливается не за недостаткомъ въ Сибири земель, годныхъ для переселенія, а потому, что не успѣваютъ нарѣзать достаточнаго количества переселенческихъ долей.

Въ настоящее время можно считать установленнымъ, что нашъ колонизаціонный фондъ во всякомъ случаѣ не менѣе 500 миліоновъ десятинъ удобной для распашки земли. Посѣянный на этихъ 500 миліонахъ десятинъ хлѣбъ, конечно, выростетъ и дастъ, быть можетъ, сказочный урожай въ 20—25 самъ. Но для переселенцевъ этого еще не достаточно. Какъ ни малы потребности нашего крестьянина, все же расходъ на пищу составляетъ у него не болѣе $^2/_5$ или $^1/_2$ бюджета. Поэтому, кромѣ хлѣба ему нужны либо заработки, либо возможность продать хотя бы дешево часть полученнаго урожая.

Крестьяне наши уже вышли изъ періода натуральнаго хозяйства, а опытъ исторіи доказалъ, что возвращенія отъ денежнаго хозяйста къ натуральному никогда не бываетъ. Успѣхъ колониза-

ціи, пишетъ французскій экономистъ Жюль Дюваль (Les colonies de la France стр. 453), всецѣло зависитъ отъ умѣнья согласовать условія пребыванія на новыхъ мѣстахъ съ современными потребностями переселенцевъ.

Признавъ необходимымъ колонизировать извѣстный раіонъ, нельзя разсчитывать только на Робинзоновъ. Если крестьяне привыкли у себя на родинѣ покупать обувь, ситецъ и сукно на платье, то совершенно безполезно переселять ихъ въ мѣстности, гдѣ они должны будутъ сами ткать холстъ, выдѣлывать кожу и вмѣсто чая приготовлять себѣ какіе нибудь новые напитки. Исторія переселенія показываетъ, что этими соображеніями очень часто пренебрегали и отъ этого переселенческое движеніе неизмѣнно останавливалось.

Извѣстный писатель по переселенческимъ вопросамъ, англійскій экономистъ Меривалъ, описываетъ, какъ въ концѣ царствованія королевы Елизаветы въ Виргинію было переселено до 20 тысячъ англичанъ. Правительство ограничилось поставленіемъ ихъ лицомъ къ лицу съ богатѣйшей, но совершенно дикой природой. Переселенцамъ не былъ обезпеченъ сбытъ продуктовъ, ихъ поселенія не были соединены съ болѣе или менѣе культурными центрами, не были соединены между собой...

Переселенцы разбѣжались, колонизація Виргиніи надолго остановилась и при Іаковѣ I ее пришлось заселять вновь. То же самое повторилось и у французовъ съ колонизаціей Гвіаны при

герцогѣ Шуазелѣ и во времена реставраціи. Шуазель направилъ 15 тысячъ переселенцевъ на пустынные тогда берега рѣки Куру. При реставраціи пришлось повторить тотъ же опытъ и опять таки безуспѣшно. Парламентская комисія выяснила причины неудачи: переселенцамъ не былъ обезпеченъ сбытъ ихъ продуктовъ, заработковъ не было, а перейти къ натуральному хозяйству они не могли, такъ какъ на родинѣ перешли уже къ хозяйству денежному.

Исторія англійской колонизаціи береговъ Лебяжьей рѣки въ Австраліи является другой примѣръ легкомысленнаго отношенія къ подготовкѣ страны для пріема первыхъ колонистовъ.

Вообще, всюду, гдѣ переселенцы ставились въ невозможность сбывать свои продукты за отсутствіемъ путей сообщенія,—всюду и неизбѣжно слѣдовалъ полный неуспѣхъ колонизаторской дѣятельности.

Leroy—Beaulieu, въ своей двухтомной исторіи колонизаціи, утверждаетъ, что непремѣннымъ условіемъ для развитія переселенія является предварительное проложеніе сѣти дорогъ. Безъ дорогъ колонизація всегда идетъ неудачно и замираетъ. Было бы грубой ошибкой, продолжаетъ названный писатель, ожидать для проложенія дорогъ образованія поселковъ. Дороги даютъ жизнь поселкамъ, а не наоборотъ. Франція, заселяя Алжиръ, тратила огромныя средства на помощь переселенцамъ при постройкѣ жилищъ, первоначальномъ обзаведеніи, но не удѣ-

лила достаточнаго вниманія на предварительное, до заселенія, проложеніе дорогъ. Результаты, какъ извѣстно, были плачевны.

Правительство Сѣверо-Американскихъ Штатовъ очень мало удѣляетъ вниманія застройкѣ переселенческихъ участковъ, но неизмѣнно, до раздачи ихъ, снабжаетъ проектируемый переселенческій раіонъ сѣтью правильно разбитыхъ дорогъ. Проводятся какъ грунтовыя дороги, такъ и желѣзные пути. Постройка послѣднихъ предоставляется частнымъ компаніямъ на самыхъ разнообразныхъ условіяхъ, но обыкновенно съ предоставленіемъ желѣзнодорожной компаніи въ собственность извѣстной полосы по обѣ стороны дороги.

Безъ этой послѣдней мѣры, какъ утверждаетъ Hadley въ своей «Railroad transportation»,—не могла бы быть построена и одна пятая часть существующихъ въ Америкѣ желѣзныхъ дорогъ.

Наша русская колонизація, до самаго послѣдняго времени, ограничивалось пріемами, которые практиковались въ другихъ странахъ при герцогѣ Шуазелѣ и королевѣ Елисаветѣ.

Все болѣе новое, лучшее упорно считалось не про насъ писаннымъ и отвергалось какъ чистѣйшая фантазія и блажь. Невольно приходятъ на мысль иностранные путешественники по Россіи XVI, XVII вѣковъ, которые писали, что русскіе, очевидно, сами считаютъ себя низшей расой, такъ какъ утверждаютъ, что культура имъ не нужна ...... русскія женщины любятъ побои и т. д. Урманные

(таежные) участки открывались подъ заселеніе при полномъ отсутствіи дорогъ. Первыя партіи переселенцевъ шли туда съ семьями пѣшкомъ, прорубая топорами дорогу, самолично устраивая переходы черезъ рѣки, болота и т. п.

Часть багажа, нерѣдко громоздкаго, перевозилась вьюкомъ на лошадяхъ или на лодкахъ по рѣкамъ. (Изъ отчета переселенческаго управленія выпускъ XXXIII изд. 1906 г.).

Неудивительно, если такой способъ передвиженія отваживалъ отъ переселенія въ лѣсныя мѣстности и мѣстности эти исключались изъ учета переселенческаго фонда.

Неудивительно поэтому и то, что крестьяне на старообрядческомъ съѣздѣ въ Москвѣ въ 1906 г. и въ первыхъ 2 Думахъ говорили, что пускай въ Сибирь переселяются господа, а имъ, крестьянамъ, подавай господскія земли во внутреннихъ губерніяхъ.

За время съ 1897 по 1902 годъ на постройку таежныхъ дорогъ въ сибирскихъ губерніяхъ было асигновано изъ средствъ казны и по губернскимъ земскимъ смѣтамъ всего 34,400 руб. Но даже и эти ничтожныя средства не расходовались полностью вслѣдствіе безпорядочной организаціи дѣла и отсутствія яснаго представленія о дѣйствительныхъ нуждахъ переселенія. Изъ 34,400 рублей около 8,700 руб., за истеченіемъ льготныхъ сроковъ, поступили обратно въ государственное казначейство.

Изъ 23,000 рублей, переведенныхъ на дорожныя работы томскому губернатору

въ 1903 году до 22 іюля было израсходовано лишь 200 руб. По Енисейской губ., на которую въ томъ же году было отпущено 28,000 рублей, до 28 іюля не было сдѣлано даже разасигнованія кредита крестьянскимъ начальникамъ и слѣдовательно болѣе половины строительнаго періода было упущено. Засимъ оказалось, что часть кредита была израсходована на работы въ лѣсостепной мѣстности, въ Минусинскомъ уѣздѣ, гдѣ нужда въ дорогахъ, очевидно, не могла быть столь неотложной, какъ въ таёжныхъ мѣстностяхъ. Въ 1904 г. было асигновано по смѣтѣ переселенческаго управленія на проведеніе и ремонтъ дорогъ 86 тыс. руб., но изъ этого кредита 35 тыс. не были израсходованы.

Между тѣмъ, достаточно взглянуть на карту переселенческихъ участковъ Сибири, чтобы убѣдиться, что «завоеваніе» тайги идетъ не сомкнутымъ строемъ, который, казалось бы, имѣетъ всѣ преимущества, а вразбродъ. Переселенческіе участки врѣзываются въ безлюдныя таёжныя пространства узкими, извилистыми, нерѣдко прерывающимися полосками или группы ихъ разрываются на мелкія части, вклинивающимися въ нихъ извилистыми дачами; если же встрѣчаются болѣе компактныя группы, то послѣднія, не составляя вполнѣ заселенныхъ мѣстъ, въ большинствѣ случаевъ окружены со всѣхъ сторонъ дѣвственной тайгой.

Только въ самые послѣдніе годы начали сознавать значеніе для переселенческаго дѣла проложенія дорогъ. По переселенческимъ смѣтамъ на 1906 г. было

асигновано на дорожное дѣло 475,000 р., въ 1907 г. 1.804,000 руб. Такая же сумма испрашивается и на 1908 г.

Но указанныя асигнованія, очевидно, предназначаются на проложеніе колесныхъ дорогъ.

Но при современныхъ условіяхъ хлѣбной торговли нельзя везти гужемъ хлѣба далѣе 200 верстъ, такъ какъ гужевая перевозка, даже при дальнихъ разстояніяхъ, обходится по 1/6 коп. съ пудоверсты, т. е. при 200 верстахъ 35 копѣекъ съ пуда.

Для того, чтобы открыть переселенцамъ возможность удовлетворять свои потребности сверхъ питанія,—необходимо открыть имъ возможность сбывать свой хлѣбъ, а для этого необходимы въ XX вѣкѣ желѣзные и водяные пути сообщенія.

III.

Итакъ, для того, чтобы крѣпко пришить къ государственному организму наши азіатскія владѣнія, — нужно ихъ заселить.

Заселить же ихъ возможно лишь въ томъ случаѣ, если переселенцамъ будетъ открыта возможность сбывать продукты своего хозяйства.

Для этого необходимы дороги и притомъ не только гужевыя, но и усовершенствованные пути: желѣзныя дороги и пароходныя сообщенія.

Для оборудованія путями сообщенія, наши азіатскія владѣнія находятся въ лучшемъ положеніи, нежели, напримѣръ, губерніи Европейской Россіи. Въ Евро-

пейской Россіи главная водная артерія, Волга, впадаетъ въ Каспійское море и можетъ обслуживать интересы хлѣбной торговли лишь при помощи цѣлой системы каналовъ.

Остальныя рѣки Европейской Россіи или изобилуютъ порогами и мелководны, или имѣютъ для хлѣбной торговли совершенно третьестепенное значеніе.

Рѣки Сибири всѣ, кромѣ Амура, текутъ съ юга на сѣверъ, всѣ онѣ многоводны, пороговъ по нимъ нѣтъ и почти всѣ онѣ пересѣкаются сибирской желѣзной дорогой по сѣверной границѣ хлѣбороднаго района. Этимъ весьма упрощается оборудованіе нашихъ азіатскихъ владѣній путями сообщенія. Организація водяныхъ сообщеній вообще обходится много дешевле постройки желѣзныхъ дорогъ, а перевозка водой, въ особенности внизъ по теченію, стоитъ несравненно дешевле желѣзнодорожной перевозки. Поэтому весьма часто окажется возможнымъ предназначаемые къ заселенію районы, предварительно раздачи въ нихъ переселенческихъ участковъ, связывать съ водными артеріями. Въ 1904 г. я сдѣлалъ путешествіе по Енисею отъ Красноярска до Минусинска.

Вслѣдствіе отсутствія путей сообщенія къ Енисею, — мѣстности, лежащія въ 20 верстахъ отъ этой великолѣпной водной артеріи, уже приходилось исключать изъ учета переселенческаго фонда.

Въ тайгу, отстоящую отъ рѣки всего на 20—30 верстъ, переселенецъ уже не шелъ. Но будь эта тайга соединена съ пристанями по Енисею, то она неме-

дленно сдѣлалась бы лакомымъ кускомъ для переселенцевъ.

Но, само собой разумѣется,—заселенія Сибири нельзя будетъ достигнуть безъ постройки цѣлой сѣти желѣзныхъ дорогъ.

При всѣхъ качествахъ сибирскихъ рѣкъ у нихъ, кромѣ развѣ Амура, есть одинъ весьма крупный недостатокъ. Онѣ впадаютъ въ Ледовитый океанъ, восточнѣе проливовъ, отдѣляющихъ его отъ судоходнаго Сѣвернаго океана. Поэтому, чтобы дать выходъ продуктамъ, напримѣръ, Обь-иртышскаго бассейна (2.594,076 квадратныхъ верстъ) заграницу, необходимо будетъ соединить одну изъ пристаней на низовьяхъ Оби съ обмываемой Гольфштремомъ Медынской бухтой, лежащей къ западу отъ проливовъ, отдѣляющихъ Сѣверный океанъ отъ Ледовитаго. Съ проведеніемъ этой небольшой дороги, протяженіемъ около 400 верстъ, огромный земледѣльческій раіонъ губерній Томской и Тобольской съ областями Акмолинской и Семипалатинской, получитъ возможность сбыта за границу самыхъ громоздкихъ сельско-хозяйственныхъ продуктовъ. Раіонъ этотъ можетъ быть увеличенъ почти вдвое при условіи нѣкотораго усовершенствованія Обь-Енисейскаго канала, соединяющаго рѣку Кеть Обской системы, съ водной системой рѣки Енисея.

Едва ли, однако, слѣдуетъ строить желѣзныя дороги, необходимыя для цѣлей колонизаціи нашихъ азіатскихъ владѣній, на казенный счетъ. Къ этому дѣлу необходимо привлечь частную предпріимчивость. Для того, чтобы ввести ее въ

это дѣло, вѣроятно, въ отдѣльныхъ случаяхъ придется отступить отъ выработаннаго въ Европейской Россіи шаблона постройки желѣзныхъ дорогъ. Такъ, напримѣръ, быть можетъ, пришлось бы въ отдѣльныхъ случаяхъ отказываться отъ предоставленнаго правительству закономъ 8 марта 1889 года права пріостанавливать тарифы, предположенные желѣзной дорогой, а также измѣнять дѣйствующіе и вводить новые тарифы помимо общества желѣзной дороги, по иниціативѣ правительственныхъ вѣдомствъ и общественныхъ учрежденій.

Придется въ такихъ случаяхъ ограничиваться, при выдачѣ концесіи, установленіемъ довольно высокихъ максимальныхъ тарифовъ съ правомъ или безъ права государства понижать ихъ, когда доходность предпріятія будетъ превышать извѣстный процентъ.

Въ другихъ случаяхъ придется отдавать въ собственность желѣзнодорожной компаніи полосы земли по обѣ стороны отъ желѣзной дороги на 10—20 верстъ съ обязательствомъ заселенія этой земли въ извѣстный срокъ и на извѣстныхъ условіяхъ. Мы выше уже имѣли случай упомянуть, что, благодаря лишь этой системѣ, могли быть построены 4/5 желѣзнодорожныхъ путей въ Америкѣ. Для устраненія возможныхъ со стороны желѣзнодорожныхъ предпріятій злоупотребленій въ Америкѣ принято предоставлять въ собственность желѣзнодорожныхъ компаній лишь четные участки (секціи), оставляя нечетные въ распоряженіи правительства.

Въ наиболѣе трудныхъ случаяхъ постройки придется, быть можетъ, на первое время выдавать концесіи на постройку желѣзнодорожныхъ линій частнаго пользованія, т. е. такая дорога не обязана будетъ принимать предлагаемыхъ ей къ перевозкѣ грузовъ. Это, конечно, дастъ возможность такой дорогѣ сдѣлаться монополистомъ по пріобрѣтенію продуктовъ въ извѣстномъ раіонѣ. Но все же это будетъ лучше полнаго отсутствія сбыта. Противъ чрезмѣрныхъ въ этомъ направленіи злоупотребленій со стороны желѣзной дороги правительство, выдавая концесію, можетъ принять извѣстныя мѣры, обставить выдачу концесіи извѣстными условіями.

Предвижу возраженія. Мнѣ скажутъ, что все это мечты, что никто не поѣдетъ строить желѣзныхъ дорогъ въ Сибирь, по безлюднымъ мѣстамъ, при отсутствіи людей и слѣдовательно грузовъ. Я стою далеко отъ желѣзнорожнаго дѣла, но, тѣмъ не менѣе, мнѣ извѣстно, что въ настоящее время, на разсмотрѣніи правительственныхъ учрежденій находятся два проекта желѣзныхъ дорогъ въ Сибири. Одинъ изъ предпринимателей г. Перцовъ желаетъ строить желѣзную дорогу отъ одной изъ станцій сибирской дороги между рѣками Обью и Томью на Кузнецкъ къ кольчугинскимъ копямъ. На другую желѣзную дорогу, отъ низовьевъ рѣки Оби къ Медынскому заливу имѣются два конкурента. Думаю, что если-бы правительство допустило постройку этой послѣдней линіи въ качествѣ

пути частнаго пользованія, то дорога была-бы построена.

При постройкѣ желѣзной дороги предприниматели, само-собой разумѣется, разсчитываютъ не только на грузы существующіе, но также и на грузы, которые появятся послѣ проведенія желѣзной дороги.

Раздавать участки свободныхъ казенныхъ земель подъ заселеніе, можно было-бы и пароходнымъ предпріятіямъ, въ меньшихъ, конечно, размѣрахъ по сравненію съ желѣзнодорожными предпріятіями и при наличности извѣстныхъ гарантій.

Несомнѣнно, лучше было-бы, если-бы Сибирь могла покрыться желѣзными путями безъ всякихъ жертвъ со стороны государства. Но лучшее часто бываетъ врагомъ хорошаго.

Завоеваніе культурѣ новыхъ районовъ никогда не обходится безъ очень крупныхъ жертвъ.

Если-бы Сѣверо-Американскіе Штаты задались цѣлью строить желѣзныя дороги безъ всякихъ затратъ и пожертвованій со стороны государства, то Америка, вѣроятно, не далеко-бы ушла отъ того положенія, въ которомъ она находилась до принятія новой колонизаціонной системы 1841 года. Держась рутины въ дѣлѣ колонизаціи, мы потеряли уже южную часть Сахалина. Если мы будемъ сидѣть, въ качествѣ собаки на сѣнѣ, надъ нашими азіатскими владѣніями и держаться старыхъ, всѣми нынѣ оставленныхъ, колонизаціонныхъ пріемовъ, то мы, подъ натискомъ желтой расы,

рискуемъ лишиться и остальныхъ нашихъ колоній. Нельзя подвигаться впередъ на волахъ, когда обстоятельства времени требуютъ быстроты электрической тяги.

IV.

Послѣ проложенія дорогъ наиболѣе существенное значеніе для дѣла колонизаціи имѣетъ разбивка заселяемаго района на переселенческіе участки.

Переселенецъ, переѣзжающій въ новый край, разрываетъ съ привычной ему обстановкой, распродаетъ свое накопленное годами имущество,—и обрекаетъ себя на цѣлый рядъ лѣтъ усиленнаго труда въ очень тяжелой обстановкѣ. Я собственными глазами видѣлъ, какъ живутъ переселенцы на новыхъ мѣстахъ первое время по водвореніи. Первые два-три года они являются въ полномъ смыслѣ страдальцами въ борьбѣ съ невѣдомой имъ природой.

Письма такихъ переселенцевъ на родину полны тупого отчаянія, ихъ удручаютъ и множество оводовъ, и хозяйственныя неудачи, вслѣдствіе неприспособленности къ новымъ условіямъ. «До моря близще», писалъ мнѣ одинъ полтавскій переселенецъ изъ Уссурійскаго края, послѣ того, какъ у него паводкомъ, въ маѣ мѣсяцѣ, смыло весь озимый посѣвъ.

Для того, чтобы сознательно пойти на 2—3 года «мучительства», переселенецъ долженъ, по крайней мѣрѣ, быть увѣренъ, что за свои труды онъ будетъ вознагражденъ впослѣдствіи, что потомство его будетъ обезпечено...

Французы, заселяя Луизіану, американцы до начала 19 столѣтія не придавали этому психологическому моменту серьезнаго значенія.

Переселенческіе участки нарѣзались въ 3—4 тысячи акровъ, привозилась толпа переселенцевъ и выкидывалась на эти участки. Распредѣленіе земли между отдѣльными семьями предоставлялось ихъ усмотрѣнію, т. е. праву сильнаго. Результаты, какъ извѣстно, были плачевны.

Между набранными съ бору да съ сосенки переселенцами неизмѣнно начинались ссоры и вмѣсто спокойнаго, правильнаго труда, они были вынуждаемы заниматься драками на межахъ.

Эта упрощенная система водворенія всюду теперь уже оставлена.

Но лучше всего дѣло нарѣзки участковъ поставлено теперь въ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ. Всѣ народы, заинтересованные въ правильной постановкѣ переселенческаго дѣла, должны брать примѣръ оттуда. Путемъ долгаго и горькаго опыта Сѣверо-Американскіе Штаты пришли къ убѣжденію, что для успѣшной колонизаціи безусловно необходимо, чтобы отдѣльныя владѣнія были ясно разграничены другъ отъ друга, такъ какъ неопредѣленность границъ, ослабляя энергію, всегда и неизмѣнно даетъ обильную почву для раззорительныхъ споровъ и тяжбъ между совершенно чуждыми другъ другу переселенцами. Трудъ имѣетъ свойство приливать въ тѣ мѣстности, гдѣ обезпечено право собственности. Если не установить точныхъ границъ отдѣльныхъ владѣній сразу, до за-

селенія, то впослѣдствіи на это потребуются сотни лѣтъ.

Вотъ, въ краткихъ чертахъ, изложеніе американской системы разбивки свободныхъ государственныхъ земель на переселенческіе участки.

Прежде всего, новый переселенческій районъ (township) соединяется путями сообщенія съ районами уже заселенными. Затѣмъ намѣченный къ заселенію районъ (township) разбивается на геометрически правильные участки (section) въ 640 акровъ каждый (236 десятинъ); участокъ (section) дѣлится на четверти, восьмушки и шестнадцатыя доли, такой же правильной геометрической формы.

Шестнадцатая доля участка заключаетъ въ себѣ 16 гектаровъ или 40 акровъ. Преимущества разбивки земли на такія геометрически правильныя фигуры очевидны. Границы отдѣльныхъ владѣній такой формы могутъ быть всегда и легко возстановлены, а, слѣдовательно, возможность земельныхъ споровъ всецѣло устраняется. Въ результатѣ получается полная обезпеченность правъ новыхъ поселенцевъ. Поэтому трудъ сталъ неудержимо стремиться въ сторону, гдѣ собственность съ самаго момента ея возникновенія обставляется такими твердыми и прочными гарантіями.

Планы каждаго переселенческаго района (township) продаются по 25 центовъ.

Ошибочно было бы думать, что такая нарѣзка участковъ трудна и дорога. Наоборотъ, она обходится очень дешево въ среднемъ по 47 коп. на нашу десятину. Весь трудъ по образованію пе-

реселенческихъ участковъ сводится тутъ къ проведенію дорогъ.

Когда дорога проведена, то разбивка производится камерально, съ постановкой на границѣ участковъ самыхъ дешевыхъ межевыхъ признаковъ. Благодаря правильной геометрической формѣ участковъ, границы ихъ всегда могутъ быть установлены по плану безъ помощи землемѣровъ.

Оцѣнка отдѣльныхъ участковъ и долей ихъ въ Америкѣ не производится вовсе. Всѣ участки оцѣниваются по $1^1/_4$ долара за акръ. (Одинъ доларъ нѣсколько менѣе 2 руб.; 1 акръ—0,37 дес.). По этой оцѣнкѣ участки продаются съ торговъ или по-вольной цѣнѣ. До 1826 года покупная плата разсрочивалась на цѣлый рядъ лѣтъ, но теперь требуется уплата наличными деньгами. При такой системѣ, само собой разумѣется, лучшіе участки расхватываются, а участки похуже остаются непроданными. Поэтому, закономъ 14 августа 1854 года было постановлено, что участки, непроданные въ теченіе 10 лѣтъ послѣ нарѣзки, продаются по 1 долару за акръ; еще черезъ 5 лѣтъ цѣна ихъ понижается до 75 центовъ, потомъ до 50 и 25 центовъ. Участки, оставшіеся непроданными въ теченіе 30 лѣтъ послѣ нарѣзки, продаются по $12^1/_2$ центовъ за акръ.

Въ случаѣ покупки участка по пониженной цѣнѣ покупщикъ долженъ представить доказательства, что онъ покупаетъ землю для поселенія или же для присоединенія къ принадлежащей ему по близости фермѣ. Съ тѣмъ вмѣстѣ отъ

покупщика требуется удостовѣреніе въ томъ, что онъ не пріобрѣлъ уже болѣе полуучастка (section) или 320 акровъ.

Приведенныя предосторожности были приняты съ цѣлью помѣшать сосредоточенію въ рукахъ спекулянтовъ земель худшаго качества.

Установивъ изложенный порядокъ разбивки свободныхъ казенныхъ земель на участки и распродажи ихъ переселенцамъ, правительство Сѣверо-Американскихъ Штатовъ не только не препятствуетъ, а скорѣй даже покровительствуетъ свободной колонизаціи свободныхъ некультурныхъ земель (squatting). Такой вольный колонистъ (squatter) считается въ Штатахъ необходимымъ элементомъ всякой колонизаціи.

Онъ первый открываетъ культурѣ дикія страны, пролагаетъ туда путь для послѣдующихъ менѣе предпріимчивыхъ и смѣлыхъ переселенцевъ. Законодательство Сѣверо-Американскихъ Штатовъ признаетъ за такими вольными поселенцами (squatter), при распродажѣ переселенческаго района (township), право преимущественной покупки пространства до 320 акровъ по цѣнѣ $1^1/_4$ долара за акръ. При распродажѣ казенныхъ земель въ такъ называемыхъ трансмисисипскихъ штатахъ въ 70 годахъ за вольными поселенцами (squatter) приходилось закрѣплять до половины всѣхъ предназначенныхъ къ распродажѣ земель.

Въ 1820 году населеніе Сѣверо-Американскихъ Штатовъ не превышало

9.600,000 душъ обоего пола. Благодаря изложенной выше колонизаціонной политикѣ къ 1904 году населеніе это достигло 90.356,345 душъ обоего пола, т. е. за 85 лѣтъ увеличилось почти въ 10 разъ.

У насъ въ Россіи до сихъ поръ придерживаются старой системы разбивки територіи на переселенческіе участки. Переселенческіе участки образовываются весьма крупныхъ размѣровъ для водворенія десятковъ и даже сотенъ семей изъ разныхъ губерній. Переселенческій участокъ предоставляется въ общинное владѣніе всѣхъ водворяющихся въ поселкѣ переселенцевъ, если они большинствомъ голосовъ не установятъ подворной формы землепользованія. (Ст. 16 прав. пересел.).

Несмотря на то, что почти всѣ переселенцы идутъ изъ губерній съ подворнымъ землевладѣніемъ или же изъ мѣстностей, гдѣ фактически передѣлы уже вышли изъ употребленія,—установить подворную форму землепользованія никогда не удается, такъ какъ переселенческій участокъ заселяется постепенно и разъ начавшееся безпорядочное, чрезполосное пользованіе первыхъ поселенцевъ, никогда не удается свести въ болѣе или менѣе правильные отрубы. Такимъ образомъ въ Сибири создаются вновь тѣ земельные порядки, которые признаны уже гибельными въ Европейской Россіи. Создается чрезполосица. Между тѣмъ, мы уже по горькому опыту хорошо знаемъ, какъ трудно исправлять дурные земельные порядки. Для

уничтоженія или сокращенія образовавшейся чрезполосицы, нужны не десятки, а сотни лѣтъ.

Набраннымъ изъ разныхъ мѣстъ переселенцамъ трудно бываетъ сжиться при неопредѣленности общинныхъ правъ. Начинаются ссоры и свары, прямымъ послѣдствіемъ которыхъ является новое переселеніе, шатаніе по всей Сибири. Во время моей поѣздки въ Сибирь мнѣ приходилось встрѣчать переселенцевъ, перемѣнившихъ пять, шесть и болѣе мѣстъ переселенія. «Трудно сжиться съ сосѣдями», говорили они. «На родинѣ, все свои люди, а здѣсь чужакъ на чужакѣ».

Неужели же необходимо, послѣ горькаго опыта Европейской Россіи, насаждать и въ Сибири общинное землепользованіе, подготавливать тамъ почву для образованія чрезполосицы?

Благодаря этой именно системѣ переселенецъ, отправляясь въ Сибирь, не знаетъ, на что онъ идетъ. Полтавецъ, напримѣръ, продаетъ на родинѣ свои 5 десятинъ и отправляется съ семьей въ Сибирь. Пріѣхалъ, поселился, израсходовалъ деньги, вырученныя отъ продажи земли на родинѣ. Но, къ несчастью, жена переселенца вмѣсто мальчиковъ народила ему дѣвочекъ. При ближайшемъ передѣлѣ онъ рискуетъ получить земли всего на одну душу, т. е. какихъ-нибудь 10—15 дес., тогда какъ труда и денегъ на росчистку земли изъ подъ лѣса и проч. онъ затратилъ вдвое или втрое больше нежели его сосѣди, получающіе земли по новому передѣлу на 4—6 душъ.

Неужели необходимо въ Сибири, на новыхъ мѣстахъ, подчеркивать такое неуваженіе къ труду, къ праву? Насаждать тамъ искуственно соціализмъ, который угрожаетъ поглотить культуру тысячелѣтій?

Едва ли нужно доказывать, какъ гибельно вліяетъ такой порядокъ заселенія на обращеніе некультурныхъ земель въ культурныя угодья. Самымъ населеннымъ уѣздомъ Сибири считается уѣздъ Курганскій, Тобольской губерніи. Его зовутъ Сибирской Италіей. Въ немъ къ 1 января 1906 г. на 2,2 миліонахъ десятинъ проживало 290 тыс. жителей, а засѣяно было въ 1907 году всего 158,355 дес., т. е. всего 7% земли. Курганскій уѣздъ пересѣкается Сибирской желѣзной дорогой, земля тамъ—прекрасный черноземъ.

Я не буду говорить о сѣверныхъ малонаселенныхъ уѣздахъ Сибири, гдѣ населенія приходится по 0,04, по одной, двѣ души на квадратную версту. Возьму Эльдорадо переселенцевъ — Алтайскій округъ, Томской губерніи.

Тамъ, въ Кузнецкомъ уѣздѣ, довольно густое сравнительно населеніе — по 2,5 души на квадратную версту. Тамъ на 8,6 милліонахъ десятинъ земли проживаетъ 205 тыс. душъ обоего пола, а было засѣяно въ 1907 г. всего 88,014 десятинъ, т. е. около $1^{0}/_{0}$ всей земли.

Приведу примѣръ изъ другого совершенно переселенческаго раіона. Лѣто 1903 года мнѣ пришлось проводить въ Сочинскомъ округѣ, Черноморской губерніи. Ближайшая деревня Аше получила,

при переселеніи въ 70 годахъ, по 30 десятинъ на душу. Когда я жилъ тамъ въ 1903 г., то ашинцы, имѣя такое огромное количество земли, арендовали разработанные участки у сосѣднихъ съ ними владѣльцевъ культурныхъ участковъ, а собственной земли изъ подъ лѣса не разрабатывали. Въ разговорахъ отдѣльные переселенцы откровенно объясняли мнѣ причину этого, на первый взглядъ, страннаго явленія. Они говорили: «зачѣмъ же я себѣ руки то буду ломать на корчевкѣ. Я выкорчую, а общество возьметъ, да и передѣлитъ землю. Стану я для чужого дяди работать». Такимъ образомъ люди предпочитали бѣдовать, платить владѣльцамъ культурныхъ участковъ по 20 рублей аренды за десятину, но не хотѣли подвергнуться риску сработать «на чужого дядю».

Но вотъ въ 1905 году ашинцы подѣлили землю на подворные участки и тогда только стали раздѣлывать дѣвственный лѣсъ въ культурныя угодья.

V.

Въ настоящее время теоретически едва ли кто будетъ отрицать преимущества современной колонизаціонной системы, принятой Сѣверо-Американскими Соединенными Штатами по закону 6 сентября 1841 г. и послѣдовательно затѣмъ усвоенной всѣми странами міра.

Преимущества этой системы, по сравненіи съ средневѣковыми колонизаціонными пріемами герцога Шуазеля, которыхъ держимся мы, слишкомъ рельефны. Разница между ними такая же, какъ

между примитивнымъ котломъ Папина и современнымъ локомотивомъ Компаунда.

Возраженія противъ примѣненія у насъ колонизаціонной системы 6 сентября 1841 г. сводятся обыкновенно къ слѣдующимъ 2 указаніямъ:

1) Американцы заселяли никѣмъ не занятыя пространства, пустыни въ полномъ смыслѣ этого слова. Поэтому при образованіи переселенческихъ раіоновъ (township) и участковъ (section) имъ не приходилось считаться съ владѣніями, возникшими ранѣе. Между тѣмъ намъ приходится заготовлять переселенческіе участки въ мѣстностяхъ, гдѣ имѣется уже старожильское населеніе и 2) заготовка единоличныхъ переселенческихъ участковъ занимаетъ слишкомъ много времени и стоитъ слишкомъ дорого.

Постараемся же разобрать оба эти возраженія.

Прежде всего совершенно невѣрно указаніе, будто въ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ заготовка переселенческихъ участковъ производилась въ мѣстностяхъ абсолютно незаселенныхъ. Уже къ 1784 г. въ теперешнихъ Сѣверо-Американскихъ Штатахъ было освоено въ частную собственность до 400 миліоновъ акровъ. Затѣмъ образованію переселенческихъ участковъ повсемѣстно предшествовала такъ называемая вольная колонизація, squatting. У меня нѣтъ подъ рукою точныхъ свѣдѣній о количествѣ, по отдѣльнымъ штатамъ, этихъ вольныхъ колонизаторовъ (squatter) ко времени образованія въ данной мѣстности переселенческихъ участковъ. Но

извѣстно, что при разбивкѣ на участки государственныхъ земель трансмиссиссипскихъ штатовъ половину земли пришлось роздать вольнымъ колонизаторамъ, (squatter), которые поселились въ этой мѣстности ранѣе на правахъ вольныхъ засельщиковъ. Такіе засельщики (squatter) по закону 6 сентября 1841 г. имѣли право предпочтительной покупки 320 акровъ. Но наиболѣе распространенный въ этой мѣстности размѣръ фермъ это 160 акровъ, т. е. 59,20 дес.

Фермерскія хозяйства въ штатахъ состоятъ въ среднемъ изъ 8 душъ обоего пола. Значитъ на 120 десятинъ приходилось вольныхъ колонистовъ, старожиловъ, въ среднемъ по 8 душъ или по 6,9 души обоего пола на квадратную версту.

Итакъ, въ Америкѣ старожильское населеніе въ 6,9 душъ на квадратную версту не служило препятствіемъ къ образованію единоличныхъ отрубныхъ переселенческихъ участковъ правильной геометрической формы.

Какова же населенность нашихъ азіатскихъ владѣній, въ которыхъ предстоитъ работать партіямъ по образованію переселенческихъ участковъ?

Наибольшее государственное значеніе имѣетъ для насъ заселеніе областей Приморской и Амурской.

Къ 1 января 1906 г. плотность населенія, на квадратную версту, выражалось въ слѣдующихъ цифрахъ: по Приморской области 0,1 человѣка, а въ Амурской—по 0,3 человѣка (ср. Ежегодникъ Россіи изд. Центр. Статист.

ком. 1907 г. стр. 58 и 59). Это составитъ по одному семейству въ Приморской области на 624 десятинъ, а въ Амурской области на 208 десятинъ.

До послѣдняго времени переселенцы особенно охотно идутъ въ Уссурійскій и Южно-уссурійскій уѣзды Приморской области. Но и въ этихъ уѣздахъ плотность на квадратную версту не превышаетъ 0,2 и 0,7 человѣкъ на квадратную версту.

Ниже приводится, для видимости, таблица плотности населенія на квадратную версту, въ уѣздахъ, расположенныхъ южнѣе 60° градуса сѣверной широты, т. е. въ безусловно земледѣльческихъ.

Губернія и уѣздъ.	Число душъ обоего пола на кв. версту.
Забайкальская обл.	1,3
Читинскій	1,7
Акшинскій	1,1
Баргузинскій	0,2
Верхнеудинскій	2,9
Нерчинскій	1,1
Селенгинскій	1,8
Троицко-савскій	0,5
Иркутская губ.	0,8
Иркутскій	1,7
Балаганскій	4,1
Верхоленскій	1,1
Нижнеудинскій	0,8
Енисейская губ.	0,3
Красноярскій	3,9
Ачинскій	2,4
Канскій	1,5

Минусинскій .	. 2,1
Усинскій округъ	. 0,1
Тобольская губ.	1,3
Ишимскій	. 8,1
Курганскій .	. 14,3
Тарскій . .	. 2,6
Тюкалинскій	. 4,4
Тюменскій .	. 6,6
Ялуторовскій	. 11
Томская	. 3
Томскій . . .	. 1,1
Барнаульскій	6,7
Бійскій .	. 4,4
Змѣиногорскій .	3,5
Каинскій .	. 3,2
Кузнецкій .	. 2,5
Маріинскій	. 2,3
Акмолинская обл.	. 1,3
Омскій . . .	. 2,1
Акмолинскій	1,8
Атбасарскій .	. 0,3
Кокчетавскій .	. 3
Петропавловскій .	. 2,6
Семипалатинская обл.	
Семипалатинскій .	. 2,3
Зайсанскій . .	. 2,8
Каркаралинскій	1
Павлодарскій . .	. 1,9
Усть-Каменогорскій	. 2
Семирѣченская обл. .	. 3
Вѣрненскій .	. 4,9
Джаркентскій	. 4,8
Копальскій	2,1
Лепсинскій	2,5
Пишпекскій .	2,2
Пржевальскій	. 4,2

Тургайская обл. . .	. 1,2
Кустанайскій	. 2,4
Актюбинскій	2,4
Иргизскій .	. 0,0
Тургайскій	0,6

Изъ приведенной таблицы нельзя не усмотрѣть, что сѣверо-американская система разбивки заселяемой територіи на правильные квадраты можетъ встрѣтить затрудненія въ значительномъ количествѣ старожильскаго населенія лишь въ очень немногихъ уѣздахъ нашихъ азіатскихъ владѣній, гдѣ плотность населенія на квадратную версту превышаетъ, напр., 6—7 душъ обоего пола. Къ числу такихъ уѣздовъ относятся уѣзды: Ишимскій, Курганскій, Ялуторовскій... Въ этихъ уѣздахъ землеустройство старожильскаго населенія должно быть выдѣлено изъ операціи нарѣзки переселенческихъ участковъ. Въ остальныхъ уѣздахъ немногочисленное старожильское населеніе можетъ получить право выбора переселенческихъ участковъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ старожиламъ можно будетъ предоставить, подобно американскимъ squatter'амъ, двойное количество земли по сравненію съ переселенцами, т. е. по 40 дес. на семью. Само собой разумѣется, что старожилы будутъ выбирать себѣ тѣ переселенческіе участки, въ которые попадутъ ихъ пашни, росчисти и которые ближе расположены къ ихъ усадьбамъ. Такимъ образомъ въ малонаселенныхъ уѣздахъ землеустройство старожилаго населенія будетъ слито

въ одну операцію съ образованіемъ переселенческихъ участковъ.

Это, во всякомъ случаѣ, ускоритъ землеустройство старожилаго населенія, которое мѣстные чины обѣщаютъ теперь, при теперешней системѣ, затянуть на 40—100 лѣтъ.

Примѣненіе американской системы образованія переселенческихъ участковъ облегчится у насъ еще слѣдующими двумя обстоятельствами:

1) фактически населеніе разсѣяно по територіи уѣзда неравномѣрно. Оно сосредоточено вдоль путей сообщенія,- водяныхъ и сухопутныхъ. Такимъ образомъ мѣстность, нѣсколько отдаленная отъ существующихъ нынѣ путей сообщенія, въ дѣйствительности представляетъ собою пустыню въ полномъ смыслѣ этого слова и 2) совершенно ничтожнымъ количествомъ засѣянной земли.

Выше мы имѣли случай указать, что въ наиболѣе заселенныхъ мѣстностяхъ Сибири, въ Курганскомъ уѣздѣ и на Алтаѣ, количество земли подъ посѣвами не превышало въ 1907 г. 7% и 1%.

Въ остальныхъ мѣстностяхъ Сибири % этотъ еще меньше. Напр., въ Каинскомъ уѣздѣ 1,6%, въ Томскомъ—0,7%, въ Актюбинскимъ уѣздѣ Тургайской области 1,7% и т. д.

Замѣна невоздѣланныхъ угодій невоздѣланными же, но зато сведенными въ одно мѣсто, никакихъ затрудненій представлять не можетъ и явится операціей совершенно безболѣзненной, въ особенности при предоставленіи старожиламъ права предпочтительнаго выбора участковъ.

Итакъ, намъ представляется, что первый и самый главный доводъ противъ возможности введенія у насъ современной колонизаціонной системы, вмѣсто системы архаической, долженъ быть отвергнутъ.

Остается другой доводъ: дороговизна и длительность.

По поводу этого довода нельзя не замѣтить, что въ американской системѣ образованія переселенческихъ участковъ сравнительно дорого обходится соединеніе новыхъ переселенческихъ раіоновъ съ раіонами уже заселенными. Но такое соединеніе придется производить у насъ во всякомъ случаѣ. Такъ называемые междугранки между старожильскими селеніями уже заселены. Поэтому, если отказаться отъ проведенія дорогъ во вновь заселяемые раіоны, то слѣдуетъ признать, что колонизаціоннаго фонда у насъ нѣтъ или онъ совершенно ничтоженъ.

Засимъ всѣ остальные расходы при американской системѣ разбивки раіоновъ на участки сводятся къ очень небольшому расходу. Разбивка натуры по плану стоитъ даже дешевле, чѣмъ составленіе плановъ по натурѣ.

Но, само собой разумѣется, проведеніе дорогъ во вновь заселяемые раіоны—дѣло нелегкое, и я сомнѣваюсь, чтобы съ этимъ дѣломъ могла справиться одна правительственная власть. Это опять заставляетъ насъ вернуться къ вопросу о привлеченіи къ колонизаціонному дѣлу иниціативы земствъ, иниціативы частныхъ лицъ.

VI.

Въ государствахъ, ведущихъ колонизаціонную политику въ широкомъ размѣрѣ, смотрящихъ на заселеніе окраинъ, какъ на единственное средство сохранить ихъ за собою, всегда возникалъ вопросъ о болѣе совершенной подготовкѣ колонизаціоннаго фонда къ пріему первыхъ засельщиковъ, сверхъ проложенія дорогъ и разбивки заселяемой мѣстности на участки единоличнаго владѣнія.

Знаменитый Гладстонъ, будучи министромъ колоній во второмъ министерствѣ Роберта Пиля, въ своемъ, надѣлавшемъ много шуму, циркулярѣ, объявилъ, что государство обязано за свой рискъ и страхъ произвести въ каждомъ новомъ переселенческомъ районѣ раскорчевку лѣса, подготовить мѣста, пригодныя для постройки домовъ, построить школы, гостиницы. Только по выполненію всего этого государство можетъ направлять въ колоніи переселенцевъ. Во исполненіе этого циркуляра Гладстонъ рѣшилъ послать на югъ Африки, на границы Наталя, отрядъ инженерныхъ солдатъ съ инженеромъ во главѣ и цѣлый корпусъ раскорчевщиковъ для подготовки достаточнаго количества земли для пріема первыхъ колонистовъ. По сдѣланному разсчету, для водворенія первыхъ 10,000 колонистовъ нужно было израсходовать 100,000 фунтовъ стерлинговъ, т. е. по 600 руб. на семью. Этотъ расходъ долженъ былъ окупиться платежами будущихъ переселенцевъ.

Очень недавно въ англійской парла-

ментской комисіи было сдѣлано предложеніе употреблять преступниковъ для раскорчевки дикихъ земель для будущихъ переселенцевъ.

Эта послѣдняя система съ успѣхомъ была примѣнена, напримѣръ, при заселеніи Австраліи. Въ примѣненіи къ условіямъ нашего переселенія требованія Гладстоновскаго циркуляра требуютъ, быть можетъ, нѣкоторой урѣзки. Нашъ переселенецъ менѣе избалованъ нежели англійскій эмигрантъ и легко будетъ мириться съ тяжелою жизнью первыхъ лѣтъ послѣ переселенія, если ему будетъ обезпечено болѣе свѣтлое будущее. Кромѣ того, нельзя не принимать въ разсчетъ, что нашъ переселенецъ идетъ въ Азію всетаки съ нѣкоторыми денежными средствами, вѣроятно, значительно большими чѣмъ тѣ, какія онъ объявляетъ въ Челябинскѣ переселенческому чиновнику.

Объ этомъ можно заключить также по огромному количеству клади, которая слѣдуетъ за переселенцами. Каждая переселенческая семья везетъ по переселенческому тарифу въ среднемъ около 40—50 пудовъ, не считая имущества, перевозимаго по общему тарифу.

Между тѣмъ англійскіе переселенцы, въ огромномъ большинствѣ случаевъ, санкюлоты въ полномъ смыслѣ этого слова. Поэтому нашъ переселенецъ, получая къ тому же казенныя ссуды, дольше можетъ ожидать урожая на новыхъ мѣстахъ, чѣмъ англичанинъ.

Поэтому, по нашему мнѣнію, подготовка переселенческихъ районовъ, помимо проведенія дорогъ и разбивки на

переселенческіе участки, должна заключаться лишь въ нѣкоторомъ количествѣ осушительныхъ и обводнительныхъ работъ.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ осушительныя работы безусловно необходимо произвести до водворенія переселенцевъ. Безъ этого очень часто не можетъ быть достигнуто правильное размѣщеніе ихъ на новыхъ мѣстахъ. Съ тѣмъ вмѣстѣ осушеніе мѣстности до ея заселенія обходится обыкновенно дешевле, чѣмъ осушеніе ея по роздачѣ переселенческихъ участковъ.

Такъ, напримѣръ, въ мокрой Барабинской степи Каинскаго уѣзда, Томской губ, осушеніе 1.300,000 десятинъ обошлось всего въ 950,118 руб. и это несмотря на отсутствіе достаточнаго техническаго опыта въ этомъ дѣлѣ.

Полное использованіе 350 миліоновъ десятинъ степныхъ раіоновъ, на земли которыхъ теперь имѣется особенно сильный спросъ, зависитъ исключительно отъ правильной постановки обводнительнаго дѣла.

Мѣстности эти лежатъ очень низко надъ уровнемъ моря, въ подпочвенной водѣ тамъ нѣтъ недостатка, въ общемъ она очень не глубока, но, тѣмъ не менѣе, надо ее найти. А для того, чтобы ее найти, нужно либо очень много времени, либо систематическое изученіе мѣстности въ гидротехническомъ и геологическомъ отношеніяхъ.

Полтавская, Екатеринославская губерніи имѣютъ столь же бѣдное естественное орошеніе какъ и области Акмолин-

ская, Тургайская и проч. Въ Полтавской губерніи, кромѣ Днѣпра, протекаетъ очень немного рѣченокъ. Использованіе ея черноземовъ было бы не мыслимо при одномъ естественномъ обводненіи. Если теперь Полтавская губернія густо населена и является житницей Россіи, то это исключительно благодаря искуственному обводненію 138 тысячами колодцевъ и другихъ искуственныхъ водоемовъ. Эти 138 тысячъ колодцевъ, разбросанные по всему пространству губерніи, сдѣлали ее изъ безводной, сухой и пустынной степи, по которой кочевали дикіе половцы, одною изъ жемчужинъ русской короны. Но на рытье этихъ 138 тысячъ колодцевъ потребовались столѣтія.

Еще на моей памяти рытье колодца въ Полтавской губерніи было дѣломъ величайшей трудности. Для того, чтобы получить воду, приходилось копать въ 5—6 мѣстахъ, проходить совершенно безполезно сотни сажень вглубь.

Но дѣло обводненія посредствомъ колодцевъ несравненно упростилось послѣ изученія геологическаго строенія Полтавской губерніи почтеннымъ професоромъ В. В. Докучаевымъ. Теперь, уплативъ нѣсколько рублей Девріену за книгу Докучаева, можно въ нашихъ мѣстахъ знать навѣрняка, на какой гдѣ глубинѣ получишь воду.

То-же самое случилось и съ Екатеринославской губерніей. Еще въ 70 годахъ она считалось губерніей безводной. Но когда, въ поискахъ за желѣзомъ и каменнымъ углемъ, было изучено геоло-

гическое ея строеніе, то миѳъ о ея безводности совершенно разсѣялся.

Представляется несомнѣннымъ, что черезъ 100—200 лѣтъ 350 миліоновъ десятинъ нашихъ среднеазіатскихъ владѣній покроются миліонами колодцевъ и другихъ водохранилищъ. Но если признано будетъ необходимымъ ускорить этотъ процесъ, то нужно предпринять серьезное изученіе этихъ районовъ въ геологическомъ и гидротехническомъ отношеніяхъ. Такое изученіе дастъ возможность рыть колодцы и производить другія гидротехническія сооруженія не съ завязанными глазами, а сознательно. Тогда оросительная дѣятельность въ теперешнихъ степныхъ и якобы безводныхъ районахъ пойдетъ совсѣмъ другимъ темпомъ.

До самого послѣдняго времени оросительная дѣятельность правительства въ нашихъ азіатскихъ владѣніяхъ сводилась къ безконечно малому. На обводнительное дѣло въ 8 сибирскихъ губерніяхъ и областяхъ въ 1901—1905 годахъ было израсходовано всего 111,991 р. При этомъ сумма эта расходовалась не только на районы, вновь заселяемые, но также и на водоснабженіе старожильскихъ селеній.

Наряду съ ничтожными размѣрами асигнованій на обводнительное дѣло, пишущій эти строки, объѣхавъ Сибирь въ 1904 г., повсемѣстно слышалъ, что немногочисленныя обводнительныя работы, вслѣдствіе неподготовленности къ нимъ нашихъ техниковъ, были выполнены крайне неудачно.

Больше всего техническіе недочеты обнаруживались въ недостаточной пропускной способности водосливовъ и непрочности плотинъ, вслѣдствіе того, что при возведеніи указанныхъ обводительныхъ сооруженій не были приняты въ разсчетъ зимніе и весенніе атмосферные осадки, уровень весеннихъ водъ и продолжительность весенняго половодья (напр. въ пос. Канкринскомъ, Акмолинской области). Не вполнѣ удачными оказались и нѣкоторые изъ устроенныхъ колодцевъ, такъ какъ гидротехническая партія повторила ошибку самихъ переселенцевъ, когда послѣдніе, не будучи знакомы съ условіями мѣстности, закладываютъ «копани» своими силами или на верхней грунтовой водѣ, питающейся только метеорологическими осадками и исчезающей въ лѣтнее безводное сухое время года, или въ такихъ соленосныхъ пластахъ, гдѣ завѣдомо нельзя было разсчитывать на полученіе хорошей прѣсной питьевой воды (напр. въ поселкахъ Демьяновскомъ, Царская милость и др.).

Поэтому для того, чтобы ускорить процесъ искуственнаго обводненія 350 миліоновъ десятинъ степныхъ областей и Туркестана, необходимо произвести систематическое изученіе въ геологическомъ и гидротехническомъ отношеніяхъ этихъ обширныхъ и богатѣйшихъ раіоновъ.

Для этого необходимо привлечь, хотя бы на первыхъ порахъ изъ-за границы, необходимое число гидротехниковъ и серьезно поставить изученіе гидротехники въ нашихъ спеціальныхъ учебныхъ

заведеніяхъ. Нельзя сдѣлать гидротехника единственно посредствомъ пропечатанія его фамиліи въ приказѣ по гражданскому вѣдомству.

VII.

На какихъ основаніяхъ слѣдуетъ отводить переселенцамъ предназначенныя для поселенія земли? Вопросъ этотъ обсуждался и обсуждается до сихъ поръ какъ въ литературѣ, такъ равно и въ министерствахъ колоній всѣхъ странъ, Стараго и Новаго свѣта. Въ этомъ отношеніи возможны два способа: 1) даровой отводъ переселенческихъ участковъ въ пользованіе и 2) продажа такихъ участковъ по болѣе или менѣе дешевой цѣнѣ.

У насъ въ Россіи примѣняется система дарового отвода. При этомъ земля, отведенная переселенцамъ, остается собственностью казны, которая сохраняетъ за собою право облагать ее оброчною податью въ размѣрахъ по своему усмотрѣнію. Въ законѣ говорится лишь, что оброчная подать съ казенныхъ земель, предоставляемыхъ въ постоянное пользованіе переселенцевъ, должна быть въ три раза выше поземельной подати съ земель, принадлежащихъ крестьянамъ и инородцамъ на правѣ собственности (ст. 317 устава о прямыхъ налогахъ изд. 1903 г.).

Накопленный другими странами колонизаціонный опытъ доказываетъ, что даровой отводъ переселенческихъ участковъ, вообще, менѣе побуждаетъ къ труду, чѣмъ продажа такихъ участковъ въ собственность. Отводъ земли въ пользованіе мѣшаетъ развиться среди пере-

селенцевъ мелкому кредиту, столь необходимому на первыхъ порахъ по водвореніи. Отсутствіе у переселенцевъ надлежащей кредитоспособности заставляетъ казну тратиться на пособія и ссуды переселенцамъ. Фактически и эти послѣднія часто обращаются въ пособія. Такая постановка ссудной операціи за счетъ казны не можетъ не дѣйствовать на переселенцевъ растлѣвающимъ образомъ.

При даровомъ отводѣ получается менѣе удачный естественный подборъ переселенцевъ, чѣмъ при продажѣ. Уплативъ за участки свои потомъ и кровью нажитыя деньги переселенецъ съ бóльшей любовью, съ бóльшимъ интересомъ относится къ пріобрѣтенному имъ клочку земли, чѣмъ при даровой его получкѣ. Леруа Болье и большинство другихъ экономистовъ въ настоящее время согласно признаютъ даровой отводъ переселенческихъ участковъ, вообще, не желательнымъ. Они единодушно высказываются за немедленную, или черезъ извѣстный промежутокъ времени, продажу переселенцамъ участковъ въ собственность. Примѣрами изъ исторіи Леруа Болье доказываетъ, что даровой отводъ земель въ пользованіе сравнительно даже менѣе привлекаетъ колонистовъ, чѣмъ продажа имъ земельныхъ участковъ въ собственность по умѣренной цѣнѣ.

Сѣверо-Американскіе Штаты съ самаго начала держались системы продажи переселенцамъ земли въ собственность. Впослѣдствіи для укрѣпленія за пересе-

ленцами въ собственность участка стали требовать личнаго проживанія на немъ и приведенія въ культурное состояніе. При этомъ участки продавались по сравнительно дешевой цѣнѣ, не свыше 6 р. 70 коп. за десятину. Цѣна эта можетъ быть понижена порядкомъ вышеописаннымъ.

До 1826 г. продажная цѣна разсрочивалась, а теперь требуется при укрѣпленіи участка въ собственность внесеніе ея полностью.

Въ Австраліи примѣняется нѣсколько другая колонизаціонная система. Тамъ, по разбивкѣ територіи на участки, земля распродается, согласно системѣ Вэкфильда (Wakefield), по сравнительно дорогой цѣнѣ, начиная отъ 30 рублей за десятину и дороже. При этомъ, согласно названной системѣ, выручаемыя деньги употребляются исключительно на нужды имиграціи. Такая система также имѣетъ свои хорошія стороны. Имигранты, являющіеся въ Австралію почти всегда безъ копѣйки денегъ, конечно, благодаря высокимъ цѣнамъ на землю, не могутъ сразу пріобрѣсти себѣ участка. Но зато, благодаря широко организованной поддержкѣ, не умираютъ съ голода, а находятъ себѣ, на первые годы, очень хорошіе заработки у зажиточныхъ поселенцевъ.

У насъ въ Россіи въ виду разнообразія мѣстныхъ условій, едва ли можно установить однообразную цѣну на поселенческіе участки. На Алтаѣ можно будетъ назначать за десятину земли до 10 и даже до 15 рублей. Въ тарскихъ

урманахъ цѣна должна быть совершенно другая.

Продажную цѣну можно будетъ разсрочивать на нѣкоторое не слишкомъ большое, число лѣтъ, если переселенцы будутъ объ этомъ ходатайствовать.

При этомъ, конечно, необходимо совершенно отрѣшиться отъ идеи допускать переселеніе въ Сибирь исключительно бѣдныхъ крестьянъ, голытьбы.

Для колонизаціи имѣютъ огромное значеніе сильные, здоровые элементы. Эти элементы и въ Европейской Россіи пользуются благосостояніемъ, а среди голытьбы ихъ найти можно всего менѣе.

Теперь остановимся на вопросѣ, слѣдуетъ-ли производить нарѣзку участковъ переселенцамъ по соразмѣрности съ количествомъ въ ихъ семьяхъ душъ мужского пола? Думаю, что нѣтъ. Систему надѣленія по душамъ мужского пола можно было отстаивать до тѣхъ поръ, пока была подушная оброчная подать. Эта послѣдняя подать взималась по числу душъ мужского пола и потому платежная душа соотвѣтствовала душѣ надѣльной. Но, съ отмѣной подушной оброчной подати, всякое основаніе для надѣленія по душамъ мужского пола отпало. Предназначенные къ заселенію районы слѣдуетъ дѣлить на переселенческіе единоличные участки одинаковаго размѣра.

Въ настоящее время существуетъ тенденція уменьшать переселенческія доли до 10 и менѣе десятинъ. Едва-ли такая тенденція должна быть признана цѣлесообразной. Лицо, рѣшающееся на переселеніе, имѣетъ законное право стре-

миться обезпечить въ будущемъ не только себя, но также и своихъ нисходящихъ. Поэтому переселенческіе участки нормально должны быть не менѣе 50 десятинъ на семью. Предвижу возраженіе, что семья семьѣ рознь. Есть семьи большія и есть семьи маленькія. Среди старообрядцевъ Донской области я самъ встрѣчалъ семьи въ 40 душъ. Но въ такой семьѣ всегда бываетъ нѣсколько взрослыхъ членовъ, могущихъ вести самостоятельное хозяйство. Такіе члены возьмутъ особые участки отдѣльно отъ главы семьи, рядомъ или по сосѣдству. Взятіе особаго участка не должно обязывать ихъ вести непремѣнно особое хозяйство, имѣть особыя усадьбы.

VIII.

Въ непосредственной связи съ болѣе широкой постановкой переселенческаго дѣла, находится вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли подготовку раіоновъ для пріема переселенцевъ оставлять монополіей правительства или же, наоборотъ, надлежитъ допустить въ этомъ важномъ дѣлѣ частную иниціативу, частную предпріимчивость?

Въ настоящее время годичное число переселенцевъ достигаетъ 500 тысячъ душъ обоего пола. Переселенческое управленіе не успѣваетъ заготовлять нужнаго количества участковъ и ежегодно приходится пріостанавливать переселенческое движеніе. Такая пріостановка представляется чрезвычайно нежелательной. Движеніе жизни нельзя останавливать безнаказанно. Независимо отъ это-

го, намъ нужно всемѣрно спѣшить заселять наши окраины, если мы не желаемъ ихъ лишиться, если мы желаемъ обезпечить себѣ миръ или побѣду при неизбѣжныхъ въ будущемъ столкновеніяхъ съ желтой расой.

Для меня стоитъ внѣ всякихъ сомнѣній, что въ будущемъ переселеніе будетъ рости съ самыми ничтожными и кратковременными скачками внизъ. Для размѣровъ эмиграціи важно образованіе очаговъ выселенія. Теперь такіе очаги образовались и тамъ, гдѣ два года тому назадъ о нихъ не было и помину.

Въ Америкѣ, въ первой половинѣ 70 годовъ, число имигрантовъ впервые достигло 400 тысячъ душъ обоего пола.

Подъ вліяніемъ такого наплыва переселенцевъ, правительственная организація переселенческаго дѣла въ Сѣвер Американскихъ Штатахъ (the Emigrat Service) откровенно признала, что готовить участки для такого количест переселенцевъ она не въ состояніи. непосредственной связи съ этимъ фактомъ находится изданіе извѣстнаго закона 1877 г. о пустынныхъ земляхъ, широко допустившаго частную предпріимчивость въ дѣлѣ подготовки новыхъ переселенческихъ раіоновъ. Согласно этому закону, была разрѣшена покупка однимъ лицомъ до 640 акровъ, такъ называемыхъ, пустынныхъ земель съ обязательствомъ въ теченіе 3 лѣтъ устроить орошеніе. Такая постановка дѣла широко открыла акціонернымъ обществамъ и товариществамъ возможность, покупая на каждаго акціонера до 640 акровъ, со-

средоточивать въ своихъ рукахъ значительныя земельныя пространства. Такая компанія, пріобрѣтя значительное количество земли, роетъ на ней колодцы, устраиваетъ водоснабженіе и затѣмъ распродаетъ фермерамъ участками отъ 80 до 100 акровъ на одно лицо. Помимо этого подобныя земельныя товарищества снабжаютъ обыкновенно новоселовъ необходимымъ кредитомъ, безъ котораго большая часть фермеровъ не могла бы совершенно устроиться.

До 1905 г. на основаніи закона о пустынныхъ земляхъ было распродано и заселено свыше 100 миліоновъ акровъ земли, которыя безъ частной иниціативы акціонерныхъ земельныхъ компаній и доселѣ, вѣроятно, лежали бы въ тунѣ. Независимо отъ этого, около 100 миліоновъ акровъ поступило, на условіяхъ заселенія, въ собственность желѣзныхъ дорогъ въ видѣ земельныхъ полосъ и нечетныхъ участковъ по обѣ стороны пути въ ширину отъ 6 до 20 миль.

Постепенно возрастая, число имигрантовъ въ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ въ 1905 году достигло 1.026,499 душъ.

Итакъ, благодаря допущенію частной предпріимчивости заселено и обращено въ культурныя угодья до 200 миліоновъ акровъ пустынныхъ земель. Успѣхъ примѣненія къ дѣлу колонизаціи частной предпріимчивости покажется еще болѣе колосальнымъ, если принять въ разсчетъ, что, въ теченіе столѣтія, правительство штатовъ распродало само всего 339 миліоновъ акровъ.

IX.

Въ связи съ допущеніемъ частной предпріимчивости въ дѣлѣ подготовки пустынныхъ земель для водворенія переселенцевъ находится вопросъ о томъ, не представляется ли полезнымъ продавать нѣкоторую часть наиболѣе трудно заселяемыхъ земель цѣлыми районами крупнымъ компаніямъ капиталистовъ подъ условіемъ осуществленія общеполезныхъ предпріятій, проведенія дорогъ, каналовъ, осушенія или орошенія значительныхъ пространствъ и т. п. Такая система примѣняется съ успѣхомъ французскимъ правительствомъ въ Алжирѣ. Сравнительно недавно алжирское генеральное общество получило, подъ условіемъ заселенія, свыше 100 тысячъ десятинъ земли.

Почти всѣ англійскія колоніи въ Америкѣ прибѣгали къ этому средству оживленія дикихъ, ненаселенныхъ странъ.

Крупныя земельныя компаніи существуютъ въ Канадѣ до нашихъ дней. Такія же компаніи имѣются въ Австраліи и въ Новой Зеландіи.

Желѣзнодорожныя общества въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Канады и Сѣверо-Американскихъ Штатовъ до сихъ поръ владѣютъ огромными пространствами земель, полученными ими на извѣстныхъ условіяхъ въ цѣляхъ осуществленія общеполезныхъ предпріятій.

По словамъ англійскаго экономиста Мериваля, такія крупныя земельныя компаніи дѣлали пустынныя, не заселенныя земли обитаемыми для мелкихъ ферме-

ровъ. Земельныя компаніи авансировали имъ необходимыя денежныя средства, безъ которыхъ они не могли бы справиться съ рядомъ трудностей, неизбѣжныхъ при поселеніи въ непроходимыхъ мѣстностяхъ Сѣверной Америки. Независимо отъ этого, земельныя компаніи раскорчевывали для своихъ покупщиковъ-фермеровъ лѣсъ, строили имъ дома (loqhouses). Въ Австраліи земельныя компаніи оказали странѣ и мелкимъ фермерамъ услуги другого рода: они организовывали вывозъ предметовъ мѣстнаго производства, осуществили цѣлый рядъ общеполезныхъ предпріятій.

Въ самое послѣднее время Англія вернулась даже къ заброшенной съ 1858 г. системѣ крупныхъ привилегированныхъ компаній. Изъ числа такихъ компаній особеннымъ значеніемъ пользуются четыре: компанія рѣки Нигера, компанія сѣверной части Борнео, компанія западной Африки и компанія южной Африки. Этой послѣдней компаніи привилегія была выдана 29 октября 1889 г.

Успѣхъ, достигнутый Англіей, благодаря такимъ привилегированнымъ компаніямъ побудилъ и Германію организовать нѣсколько такихъ привилегированныхъ компаній (compagnies à charte). Изъ числа ихъ укажемъ компаніи: восточно-африканскую, западно-африканскую и ново-гвинейскую.

По нашему мнѣнію, для болѣе быстраго заселенія нашихъ азіатскихъ владѣній и у насъ можно было бы допустить образованіе крупныхъ земельныхъ компаній, но при непремѣнномъ условіи осу-

ществленія соотвѣтственно крупныхъ общеполезныхъ предпріятій, напримѣръ, сооруженія желѣзныхъ дорогъ, каналовъ, орошенія или осушенія цѣлыхъ районовъ и т. п. Но въ устраненіи возможныхъ злоупотребленій, такія компаніи не должны сосредоточивать въ своихъ рукахъ всѣхъ земель въ данномъ районѣ. Часть таковыхъ земель, въ предупрежденіе возможной спекуляціи, должна быть оставляема въ непосредственномъ распоряженіи казны.

При такихъ условіяхъ крупныя земельныя компаніи будутъ безусловно полезны для дѣла колонизаціи. Исторія удостовѣряетъ, что подобныя компаніи обыкновенно повышали стоимость предоставленныхъ имъ государствомъ земель проведеніемъ дорогъ и каналовъ, разбивкой своихъ владѣній на участки, устройствомъ поселеній и т. д. Всѣ эти операціи идутъ у земельныхъ компаній неизмѣнно лучше, чѣмъ у казны. При организаціи такихъ компаній не нужно бояться допущенія иностранныхъ капиталовъ. Капиталъ имѣетъ свойство оплодотворяться въ странѣ, въ которую онъ притекаетъ. Голландскіе капиталы оплодотворились въ Англіи, капиталы французскихъ гугенотовъ оплодотворились въ Германіи. Ничего, кромѣ хорошаго отъ это не произошло ни для Англіи, ни для Германіи. Притокъ иностранныхъ капиталовъ опасенъ лишь для странъ слабыхъ въ политическомъ отношеніи, напримѣръ, для Турціи, Испаніи, но не для Россіи.

X.

Но откуда же взять казнѣ и частнымъ предпринимателямъ рабочихъ для проведенія дорогъ, для подготовки новыхъ районовъ къ пріему первыхъ засельщиковъ? Русскій рабочій изъ внутреннихъ губерній не пойдетъ работать въ глухую тайгу, по поясъ въ водѣ, или въ дикую киргизскую степь. Во время русско-японской войны въ каменноугольныя копи, питающія сибирскую дорогу, приходилось ставить воинскія команды, такъ какъ вольныхъ рабочихъ не находилось. Бывшій управляющій сибирской дорогой Павловскій вызывалъ на работу рабочихъ съ только что закрытыхъ тогда баташевскихъ заводовъ Владимірской губерніи. Ни одинъ изъ нихъ въ Сибирь не поѣхалъ, предпочтя получать продовольственныя ссуды на родинѣ. Во всякомъ случаѣ, русскіе рабочіе изъ внутреннихъ губерній обошлись бы слишкомъ дорого.

Вопросъ о рабочихъ рукахъ въ колонизируемыхъ районахъ всегда представлялъ огромныя затрудненія, но всегда благополучно разрѣшался. Когда начали заселяться Сѣверо - Американскіе Штаты, то европейскій рабочій безусловно не шелъ на подготовительныя колонизаціонныя работы, а если шелъ, то вымиралъ отъ лихорадки.

Америкѣ, для проведенія дороги и подготовки новыхъ колонизаціонныхъ районовъ, пришлось прибѣгнуть къ труду чернокожихъ, а потомъ къ труду китайцевъ.

Теперь въ Америкѣ образовалось достаточное мѣстное чернорабочее населеніе и Америка издала, начиная съ 23 февраля 1887 года, цѣлый рядъ ограничительныхъ законовъ противъ въѣзда китайскихъ кули. Но, тѣмъ не менѣе, нельзя отрицать, что китайцы много сдѣлали для развитія богатства Сѣверо-Американскихъ Штатовъ.

Безъ помощи китайцевъ нельзя было обойтись при постройкѣ тихо-океанской желѣзной дороги, такъ какъ на это не хватало ни рабочихъ рукъ, ни средствъ. Трудами китайскихъ рабочихъ были сдѣланы годными для культуры большія пространства, на которыхъ не могли работать бѣлые, страдая отъ маляріи. Многія отрасли промышленности не могли бы возникнуть въ Америкѣ, если бы не было дешевыхъ рукъ китайскихъ эмигрантовъ. Китайцы поставляли Америкѣ тотъ необходимый контингентъ рабочихъ, въ которомъ нуждается каждое новое дѣло въ малонаселенной, глухой мѣстности.

Трудъ китайскихъ чернорабочихъ могъ бы найти примѣненіе и въ нашихъ азіатскихъ владѣніяхъ при проложеніи дорогъ въ колонизируемые районы, при подготовкѣ послѣднихъ для пріема первыхъ переселенцевъ. Такая мѣра политической опасности не представляетъ. Китайцы не асимилируются съ мѣстнымъ населеніемъ и, собравъ достаточное количество денегъ, почти всегда возвращаются на родину. Несмотря на то, что во всѣхъ штатахъ рядъ работъ былъ произведенъ руками китайцевъ,—число

осѣвшихъ въ Америкѣ представителей Небесной имперіи совершенно ничтожно. Въ 1890 г. число ихъ не превышало 100 тысячъ душъ, при чемъ изъ этого числа до 72 тыс. приходилось на Калифорнію. Появленіе китайскихъ рабочихъ можетъ впослѣдствіи представить исключительно экономическую опасность, въ виду низкой ихъ заработной платы. Но съ этой опасностью можно будетъ своевременно начать борьбу, какъ это дѣлаютъ теперь Сѣверо-Американскіе Штаты. Но изъ страха этой будущей опасности нельзя задерживать заселенія нашихъ окраинъ, которыхъ мы непремѣнно лишимся, если ихъ не заселимъ.

Отдѣльный оттискъ изъ газеты „Россія“.